

## Du local au national et à l'international

Genauto Carvalho de França Filho, professeur de l'école d'administration (UFBA) et chercheur du Noyau et études sur le pouvoir et les organisations locales (NEPOL)

Réalité et dynamique de l'économie populaire brésilienne ; la complexité d'un champ de pratique

### 1. Contexte sociétairé brésilien et l'attraction de l'économie populaire

L'économie populaire est une composante d'une immense économie de divers secteurs populaires qui garantissent la survie d'une grande partie de la société brésilienne qui n'a jamais eu accès au salariat. La formation de la société brésilienne est en effet marquée par une forte exclusion et de fortes inégalités sociales. Le mode d'organisation et de production de l'Économie Sociale et Solidaire ainsi que les prestations de service passent par le tissu social et communautaire. Comme en Afrique, c'est une économie construite à partir du rapport social. Elle connaît des limites car elle n'arrive pas à promouvoir de véritables transformations institutionnelles.

### 2. Description du champ de l'économie populaire au Brésil

- ▶ Les initiatives socioéconomiques diverses comme les coopératives populaires
- ▶ Les entreprises auto gestionnaires mieux structurées et plus institutionnalisées
- ▶ Les banques populaires, les finances solidaires et les coopératives de crédit
- ▶ Les réseaux socioéconomiques et solidaires qui articulent à la fois l'offre avec la demande et les producteurs avec les consommateurs dans le sens d'un développement local
- ▶ Les institutions d'appui au démarrage d'initiatives socioéconomiques qui avec l'université et ses chercheurs développent des organisations pour aider à la création d'autres institutions et initiatives. Ces institutions sont les branches les plus institutionnalisées de l'économie populaire et solidaire parce qu'elles concernent une base sociale différenciée issue des couches moyennes de la société. Dans cette branche on voit bien la dimension de la société civile organisée avec une importance du rôle des universités qui participe fortement à ce champ.

### 3. Les formes d'auto organisation politiques

Elles peuvent être vues à partir de deux formes principales que sont les réseaux et les forums. La république fédérative qu'est le Brésil structurent 22 forums d'économie solidaire qui rassemblent les acteurs de l'économie populaire et solidaire et les instances d'interlocution avec les pouvoirs publics. Ces institutions nouvelles permettent un processus d'apprentissage de l'action publique marquée par une dynamique coopérative conflictuelle.

### 4. L'entrée en scène des pouvoirs publics

C'est un des faits les plus importants dans l'histoire de l'économie populaire et solidaire avec au début du gouvernement Lula, l'apparition d'un secrétariat d'état national de

## Colloque 2005 – Synthèses générales

l'économie solidaire et le surgissement du réseau brésilien des gestionnaires des politiques publiques. Elles sont en construction avec des acteurs dans un processus de mise au point des connaissances de la réalité et de construction de méthodologie d'intervention. Elles sont également fondées sur des partenariats avec la société civile et des acteurs qui deviennent des gestionnaires publics. Ce partenariat donne des possibilités nouvelles en terme d'apprentissage mutuel, de construction consistante des politiques de développement sans être pour autant dénué de conflits. Ces politiques ont un fort caractère d'induction car il s'agit d'organiser les acteurs qui sont sur le terrain dans les milieux populaires .